

Parere del 05/03/2018

Parere dell'Organo di Revisione - ex articolo 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 - sugli atti di programmazione relativi al fabbisogno di personale

L'organo di revisione economico finanziaria ha esaminato, per esprimere il proprio parere, la proposta di deliberazione della Giunta Comunale avente ad oggetto: "PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE DIPENDENTE PER IL TRIENNIO 2019-2021".

VISTO:

- La comunicazione con la quale, in data 4 marzo 2019, è stata trasmessa la proposta di delibera in oggetto per la richiesta del parere di cui all'art. 19, comma 8, della L. 448/2001 che prevede che a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile dei comuni, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449;
- l'art. 6 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 75;
- l'attuale normativa in materia di facoltà di assunzione del personale negli Enti locali, nel combinato disposto tra art. 3 del D.L.90 del 24/6/2014 conv. in L.114 del 11/08/2014, L. 208/2015 (legge di stabilità 2016), D.L. 113/2016 convertito Legge 7 agosto 2016, D.L. 50/2017 convertito in legge 96/2017 (decreto Enti locali), nonché la Legge di bilancio 2019 (L.145/2018);
- il D.L 78/2010 convertito dalla Legge n. 122/2010;
- il Decreto del Dipartimento della Funzione Pubblica 8 maggio 2018 contenente le "Linee di indirizzo per orientare le amministrazioni pubbliche nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale";
- LETTI gli atti contenuti della proposta di deliberazione;

EVIDENZIATO CHE:

L'Ente ha provveduto a ricalcolare la media della spesa del personale del triennio 2011-2013 rettificando il precedente valore di € 2.243.403,36 in € 2.508.887,04.

Tale variazione si è resa necessaria poiché dalla verifica dei dati, così come desunti dai questionari caricati sul portale SIQUEL della Corte dei Conti relativi ai rispettivi consuntivi è emerso che per il triennio in questione, nonché per tutti i successivi esercizi finanziari, è stata erroneamente portata in deduzione dal costo della spesa del personale la spesa per "oneri derivanti dai rinnovi contrattuali progressivi". Tale voce ammontava ad € 282.359,78 per l'anno 2013, € 276.359,78 per l'anno 2012 ed € 279.359,78 per l'anno 2011.

Tuttavia per il personale dipendente non dirigente il CCNL era stato sottoscritto in data 31.07.2009 e per il personale dirigente il CCNL era stato sottoscritto in data 03.08.2010, pertanto, nel triennio 2011-2013 non sono stati corrisposti oneri per sopravvenuti rinnovi contrattuali in quanto sia il CCNL del 31.07.2009 sia il CCNL del 03.8.2010 erano già vigenti.

Il contratto dei segretari comunali è stato sottoscritto da ultimo in data 01.03.2011, quindi nel triennio 2011-2013 la spesa per il segretario comunale è inclusiva dell'ultimo contratto sottoscritto.

Pertanto la spesa del personale nel triennio 2011-2013 non avrebbe dovuto essere decurtata della spesa per rinnovi contrattuali di contratti sottoscritti in data antecedente o comunque decorrenti dal primo anno di riferimento (il 2011) posto che il triennio si pone come limite di partenza per il contenimento della spesa del personale.

La spesa è stata invece rideterminata decurtandola per il triennio, e per gli anni successivi, per le Indennità di Vacanza Contrattuale corrisposte a valere su futuri incrementi stipendiali e calcolata in € 13.640,74 per il 2013, in € 13.970,53 per il 2012 ed in € 14.017,94 per il 2011.

CONSIDERATO CHE

- i documenti di programmazione del fabbisogno di personale sono improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449;
- le politiche di reclutamento del personale sono adeguate al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica (art. 3, c. 69, legge 24 dicembre 2003, n. 350).

VISTO:

- La deliberazione n. 4 del 12/02/2019 sulla ricognizione annuale delle eventuali eccedenze di personale in servizio da valutare alla luce di esigenze funzionali o connesse alla situazione finanziaria che ha avuto esito negativo;
- la scheda di monitoraggio del pareggio di bilancio riferita al secondo semestre 2018, acquisita dal MEF in data 31/01/2019;
- i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile di ragioneria

ACCERTATO

il contenimento della spesa per il personale 2018 rispetto alla media della medesima spesa relativa al triennio 2011-2013.

che la spesa per il personale 2018 è stata calcolata includendo tutti gli impegni che, secondo il nuovo Principio della competenza finanziaria potenziata, hanno avuto scadenza entro il termine dell'esercizio, mentre sono state escluse quelle spese che, venendo a scadenza nel 2019, dovranno essere imputate a quest'ultimo;

che il limite di cui all'art. 1, c. 557, L. 296/2006, come modificato dall'art. 3, c. 5-bis, L. 114/2014, relativo al contenimento della spesa del personale, è così determinato:

Spesa media triennio 2011-2013 risulta essere di € 2.508.887,04

Spesa prevista per il triennio 2019-2021, comprensiva delle nuove assunzioni, risulta così composta:

Spesa del personale anno 2019: € 2.151.977,00

Spesa del personale anno 2020: € 2.240.992,00

Spesa del personale anno 2021: € 2.240.992,00;

Che le facoltà assunzionali del Comune di Cerea per l'anno 2019 e residue del triennio 2016-2018 ammontano complessivamente ad € 198.437,91;

Per quanto sopra richiamato, il Collegio, ai sensi dell'articolo 19, comma 8, della Legge n. 448/2001,

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

Alla proposta di deliberazione di Giunta Comunale avente ad oggetto: PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE DIPENDENTE PER IL TRIENNIO 2019-2021.

Raccomanda, inoltre, che nel corso dell'attuazione del Piano Triennale Fabbisogno del Personale 2019/2021, e all'atto delle assunzioni o mobilità, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del

rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Data 5 MARZO 2019

Documento firmato digitalmente

Dott.ssa Stefania Bortoletti, Presidente

Dott. Massimo Todaro

Dott. Gianpietro Penazzo