

Comune di CEREÀ

Provincia di Verona

ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 25 del 28/02/2022

Oggetto: Parere sul riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2021

Ricevuto in data 22/02/2022 la proposta di deliberazione di Giunta di "Riaccertamento ordinario dei residui".

Tenuto conto che:

- a) l'articolo art. 3, comma 4, D.Lgs 118/2011 prevede che: *«Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento»;*
- b) il citato articolo art. 3 comma 4, stabilisce le seguenti regole per la conservazione dei residui e per la reimputazione di accertamenti ed impegni: *«Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate».*
- c) il principio contabile applicato 4/2, al punto 9.1, prevede che: *«Il riaccertamento ordinario dei residui trova specifica evidenza nel rendiconto finanziario, ed è effettuato annualmente, con un'unica deliberazione della giunta, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione, in vista dell'approvazione del rendiconto»;*

Preso atto che:

- il riaccertamento ordinario dei residui di cui alla presente deliberazione è stato elaborato sulla base delle comunicazioni dei responsabili dei servizi, acquisite e conservate agli atti del servizio finanziario.

Vista la richiamata proposta deliberativa e i seguenti allegati:

Allegato A – Variazione residui attivi;

Allegato B - Minori residui passivi;

Allegato C - Impegni reimputati al 2022;

Allegato D – Composizione FPV;

Allegato E – Residui attivi al 31.12.2021;

Allegato F - Residui passivi al 31.12.2021;

Allegato G – Variazione al bilancio 2021;

Allegato H - Variazione al bilancio 2022_24

L'organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono secondo la tecnica di campionamento della significatività finanziaria come da carte di lavoro allegate.

1 – ACCERTAMENTI ASSUNTI NEL 2021, RISCOSSI O NON RISCOSSI E/O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2021

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti è la seguente:

Titolo	Accertamenti 2021	Accertamenti reimputati	Riscossioni c/competenza	Accertamenti mantenuti (residui competenza 2021)
Titolo 1	10.331.258,52 €		9.376.405,27 €	954.853,25 €
Titolo 2	1.312.658,57 €		1.123.172,17 €	189.486,40 €
Titolo 3	1.571.070,32 €		1.192.122,22 €	378.948,10 €
Titolo 4	1.573.379,37 €		857.793,17 €	715.586,20 €
Titolo 5	187,18 €		187,18 €	- €
Titolo 6				- €
Titolo 7				- €
Titolo 9	1.665.754,74 €		1.652.113,82 €	13.640,92 €
TOTALE	16.454.308,70 €	- €	14.201.793,83 €	2.252.514,87 €

Dall'esame risulta che le entrate accertate nel 2021, non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

Titolo	Impegni 2021	Impegni reimputati	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti (residui competenza 2021)
Titolo 1	11.545.120,98 €	240.945,11 €	9.565.099,30 €	1.739.076,57 €

Titolo	Impegni 2021	Impegni reimputati	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti (residui competenza 2021)
Titolo 2	5.793.678,47 €	1.984.394,68 €	1.469.375,38 €	2.339.908,41 €
Titolo 3				- €
Titolo 4	301.692,10 €		300.248,06 €	1.444,04 €
Titolo 5				- €
Titolo 7	1.665.754,74 €		1.581.795,36 €	83.959,38 €
TOTALE	19.306.246,29 €	2.225.339,79 €	12.916.518,10 €	4.164.388,40 €

2. IMPEGNI ASSUNTI NEL 2021, PAGATI o NON PAGATI o REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2021

Dall'esame risulta che le spese impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

Titolo	Impegni reimputati (+) FPV	2022	2023	2024
Titolo 1	240.945,11 €	240.945,11 €		
Titolo 2	1.984.394,68 €	1.984.394,68 €		
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
TOTALE	2.225.339,79 €	2.225.339,79 €	- €	- €

La reimputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate.

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Non si sono registrate reimputazioni di entrate e spese correlate che quindi, non hanno generato FPV.

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2021

La composizione del FPV 2021 spesa finale pari a euro € 2.225.339,79 è pertanto la seguente:

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2020	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2021 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2021 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2021 (cd. economie di impegno) su impegni pluriennali finanziati dal FPV e imputati agli esercizi successivi a 2019	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2020 rinviata all'esercizio 2022 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione all'esercizio 2022 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione all'esercizio 2023 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2021
	(a)	(b)	(x)	(y)	(c) = (a) - (b) - (x) - (y)	(d)	(e)	(f)	(g) = (c) + (d) + (e) + (f)
TITOLO I	€ 212.421,13	€ 212.421,13			€ 0,00	€ 240.945,11			€ 240.945,11

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2020	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2021 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2021 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2021 (cd. economie di impegno) su impegni pluriennali finanziati dal FPV e imputati agli esercizi successivi a 2019	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2020 rinviata all'esercizio 2022 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione all'esercizio 2022 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione all'esercizio 2023 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2021
TITOLO II TITOLO III	€ 1.471.928,77	€ 1.471.928,77			€ 0,00 € 0,00	€ 1.984.394,68			€ 1.984.394,68 € 0,00
TOTALE	€ 1.684.349,90	€ 1.684.349,90	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 2.225.339,79	€ 0,00	€ 0,00	€ 2.225.339,79

Il FPV finale spesa 2021 costituisce un'entrata di pari importo del bilancio di previsione dell'esercizio 2022;

FPV 2021 SPESA CORRENTE	240.945,11 €
FPV 2021 SPESA IN CONTO CAPITALE	1.984.394,68 €
FPV 2021 SPESA PER ATTIVITA' FINANZIARIE	- €
TOTALE	2.225.339,79 €

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti o per attività finanziarie, finanziate da entrate esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2021 di parte corrente si riportano le casistiche:

Salario accessorio e premiante	240.945,11 €
Trasferimenti correnti	
Incarichi a legali	
Altri incarichi	
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	
Impossibilità svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto	
Totale FPV 2021 spesa corrente	240.945,11 €

L'organo di revisione ha verificato che il FPV spesa è costituito ai sensi del:

- principio contabile 4/2, punto 5.4. da entrate già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata ed è conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa;
- principio contabile 4/2, punto 5.4.8 - Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento delle spese concernenti il livello minimo di progettazione esterna o quello previsto dall'art. 36 comma 2 lettera a) del Dlgs 50/2016, non ancora impegnate, possono essere conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano state formalmente attivate le relative procedure di affidamento entro il 31/12/2021;

- principio contabile 4/2, punto 5.4.9 - Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento di spese non ancora impegnate per appalti pubblici di lavori di cui all'art.3 comma 1 lettera 11) Dlgs 50/2016 di importo pari o superiore a quello previsto dall'art.36, comma 2, lett.a) dlgs 50/2016 in materia di affidamento diretto dei contratti sotto soglia, sono interamente conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano rispettate le prime due condizioni, ed una delle successive:

- a) sono state interamente accertate le entrate che costituiscono la copertura dell'intera spesa di investimento;
- b) l'intervento cui il fondo pluriennale si riferisce risulta inserito nell'ultimo programma triennale dei lavori pubblici. Tale condizione non riguarda gli appalti pubblici di lavori di valore compreso tra 40.000 e 100.000 euro;
- c) le spese previste nel quadro economico di un intervento inserito nel programma triennale di cui all'articolo 21 del d.lgs. n. 50 del 2016, sono state impegnate, anche parzialmente, sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputate secondo esigibilità *solo* per l'acquisizione di terreni, espropri e occupazioni di urgenza, per la bonifica aree, per l'abbattimento delle strutture preesistenti, per la viabilità riguardante l'accesso al cantiere, per l'allacciamento ai pubblici servizi, e per analoghe spese indispensabili per l'assolvimento delle attività necessarie per l'esecuzione dell'intervento da parte della controparte contrattuale.
- d) in assenza di impegni di cui alla lettera c) sono state formalmente attivate le procedure di affidamento dei livelli di progettazione successivi al minimo.

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte corrente è la seguente:

	2019	2020	2021
Fondo pluriennale vincolato corrente accantonato al 31.12	221.824,60 €	212.421,13 €	240.945,11 €
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza			
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	221.824,60 €	212.421,13 €	240.945,11 €
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2**			
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti			

	2019	2020	2021
Fondo pluriennale vincolato corrente accantonato al 31.12	221.824,60 €	212.421,13 €	240.945,11 €
- di cui FPV alimentato da trasferimenti e contributi per eventi sismici			
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *			
- di cui FPV da riaccertamento straordinario			

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte capitale è la seguente:

	2019	2020	2021
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12	1.019.838,89 €	1.471.928,77 €	1.984.394,68 €
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza	1.019.838,89 €	1.471.928,77 €	1.984.394,68 €
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti			
- di cui FPV da riaccertamento straordinario			

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2020

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto. Dal prospetto dei residui attivi al 31/12/2020, risulta che:

	Residui attivi iniziali al 1.1.2021	Riscossioni	Maggiori (+) o Minori (-) Residui attivi	Residui attivi finali al 31.12.2021
Titolo 1	1.827.026,15 €	1.233.188,75 €	50.731,44 €	644.568,84 €
Titolo 2	287.664,06 €	123.325,59 €	- 23.899,11 €	140.439,36 €

	Residui attivi iniziali al 1.1.2021	Riscossioni	Maggiori (+) o Minori (-) Residui attivi	Residui attivi finali al 31.12.2021
Titolo 3	833.585,82 €	487.369,04 €	- 70.411,74 €	275.805,04 €
Titolo 4	933.172,44 €	301.900,00 €	- 2.400,00 €	628.872,44 €
Titolo 5	98.054,65 €			98.054,65 €
Titolo 6				- €
Titolo 7				- €
Titolo 9	44.610,48 €	500,00 €		44.110,48 €
TOTALE	4.024.113,60 €	2.146.283,38 €	- 45.979,41 €	1.831.850,81 €

Dall'esame è risultato che le entrate sono state regolarmente accertate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili negli esercizi precedenti, ma non incassate. Per il calcolo dell'accantonamento al FCDE sulla base dei residui attivi conservati si rinvia alla relazione al rendiconto.

Dal prospetto dei residui passivi al 31/12/2020 risulta che:

	Residui passivi iniziali al 1.1.2021	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.2021
Titolo 1	3.507.587,02 €	2.165.269,22 €	166.345,63 €	1.175.972,17 €
Titolo 2	2.152.176,78 €	1.144.058,67 €		1.008.118,11 €
Titolo 3	37,45 €		37,45 €	- €
Titolo 4	1.443,36 €	1.443,36 €		- €
Titolo 5				- €
Titolo 7	190.809,03 €	136.501,93 €	67,16 €	54.239,94 €
TOTALE	5.852.053,64 €	3.447.273,18 €	166.450,24 €	2.238.330,22 €

Dall'esame risulta che le spese sono state regolarmente impegnate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui passivi conservati sono relativi a spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate;

6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto del principio contabile applicato 4/2, nella parte che richiede di rilevare le **economie di spese** finanziate con entrata a destinazione vincolata. Il punto 9.1 prevede che: *"Nel caso in cui l'eliminazione o la riduzione del residuo passivo riguardasse una spesa avente vincolo di destinazione, l'economia conseguente manterrà, per il medesimo ammontare, lo stesso vincolo applicato all'avanzo di amministrazione laddove presente. Tale quota di avanzo è immediatamente applicabile al bilancio dell'esercizio successivo"*.

In particolare sono stati eliminati o ridotti i seguenti residui passivi finanziati con entrate a destinazione vincolata per legge o sulla base dei principi contabili:

	Insussistenze dei residui attivi	Insussistenze ed economie dei residui passivi
Gestione corrente non vincolata	94.310,85 €	166.383,08 €
Gestione corrente vincolata	- €	- €
Gestione in conto capitale vincolata	100,00 €	- €
Gestione in conto capitale non vincolata	2.300,00 €	- €
Gestione servizi c/terzi	- €	67,16 €
MINORI RESIDUI	96.710,85 €	166.450,24 €

9. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2016 e precedenti	2017	2018	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1			134.194,78	257.673,47	252.700,59	954.853,25	1.599.422,09
Titolo 2			5.000,00	23.829,77	111.609,59	189.486,40	329.925,76
Titolo 3	16.759,14	31.600,00	18.948,96	7.045,35	201.451,59	378.948,10	654.753,14
Titolo 4				248.972,44	379.900,00	715.586,20	1.344.458,64
Titolo 5	98.054,65						98.054,65
Titolo 6							0,00
Titolo 7							0,00
Titolo 9	2.222,34				41.888,14	13.640,92	57.751,40
Totale	117.036,13	31.600,00	158.143,74	537.521,03	987.549,91	2.252.514,87	4.084.365,68

10. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2016 e precedenti	2017	2018	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1	89.952,72	50.757,42	92.798,18	277.381,71	665.082,14	1.739.076,57	2.915.048,74
Titolo 2		46.568,38	3.397,38	303.021,88	655.130,47	2.339.908,41	3.348.026,52
Titolo 3							-
Titolo 4						1.444,04	1.444,04
Titolo 5							-
Titolo 7	14.254,15	8.410,00	1.617,95	4.560,28	25.397,56	83.959,38	138.199,32
Totale	104.206,87	105.735,80	97.813,51	584.963,87	1.345.610,17	4.164.388,40	6.402.718,62

11. VERIFICA RESIDUI ATTIVI E PASSIVI ORGANISMI PARTECIPATI

L'organo di revisione ha verificato la situazione dei debiti e crediti degli organismi partecipati e quindi i loro riflessi all'interno del riaccertamento dei residui attivi e passivi, tenendo conto sia dell'ultima asseverazione debiti e crediti delle partecipate che delle relative movimentazioni contabili avvenute durante l'esercizio 2021 e di quanto risultante dalla contabilità dell'Ente.

12. SUGGERIMENTI/RILIEVI

L'Organo di revisione auspica che, per il futuro, la delibera di Giunta sia preceduta dalle determine di riaccertamento dei singoli responsabili. Tali determine, da prevedere con una variazione del regolamento di contabilità, sarebbero utili sia per l'attestazione sull'effettività delle prestazioni per quei residui per i quali non sia ancora pervenuta la fattura, sia per una prima analisi delle minori e/o maggiori spese Covid-19. Inoltre, vista la vetustà di alcuni, seppur marginali residui, si richiede una revisione di tali residui considerato che possono essere oggetto di reimputazione solo se certi, liquidi ed esigibili.

13. CONCLUSIONI

Visto il parere di regolarità tecnica e contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 del Responsabile del Servizio, dott. Marcello Quecchia;
tenuto conto delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate l'Organo di revisione **esprime un parere favorevole** alla proposta di cui all'oggetto.

L'Organo di Revisione

Dott.ssa Stefania Bortoletti

Dott. Luca Littamè

Dott. Nicola Miotello